

El proyecto estratégico 'España 2050' desarrolla objetivos a largo plazo en educación, medio ambiente, fiscalidad, sanidad y empleo, entre otros puntos clave

Más inversión por alumno, tasas 'verdes' y menos economía sumergida

EL PAÍS, Madrid
El proyecto estratégico *España 2050* para el desarrollo del país en los próximos 30 años que presentó ayer el presidente del Gobierno es un documento de 675 páginas elaborado por más de 100 expertos de distintas disciplinas e ideologías. El informe aborda los efectos económicos y sociales de la pandemia, el cambio climático, la digitalización, el envejecimiento y la cohesión social, entre otros aspectos. Estos son algunos puntos destacados del proyecto en materia de Educación, Medio Ambiente, Sanidad, Servicios Sociales, Fiscalidad y Empleo.

Educación

Más gasto 'per cápita' y lucha contra el abandono escolar

El educativo es el mayor desafío hasta 2050, apuntó ayer el presidente Sánchez. La pérdida de 800.000 estudiantes de entre 3 y 15 años por el cambio demográfico permitirá subir el gasto por alumno, de los 4.880 euros actuales a unos 9.640 (el nivel de Dinamarca) en 2050 sin "apenas incrementar el gasto público". Esa mejora deriva de la "fuerte contracción" de la población estudiantil, que obligará a cerrar colegios, sobre todo en las zonas rurales, y a reducir el tamaño de muchos centros.

El documento aspira a que España aumente en 20 puntos los resultados en el informe PISA —elaborado por la OCDE cada tres años para medir las competencias de los alumnos de 15 años en matemáticas, ciencias y lectura— para alcanzar la media europea, que está en 500 puntos. Y se plantea incrementar en 23 puntos porcentuales la población que obtiene un título superior a la ESO. España sigue siendo el país europeo con la mayor tasa de abandono escolar temprano —abandono de los estudios cuando se obtiene el certificado de ESO, o antes—, con una tasa del 17% frente al 10% de media europea. El objetivo es reducirla al 3%.

Medio Ambiente

Mínimas emisiones de gases de efecto invernadero y 'tasas verdes'

Los expertos que han elaborado el apartado sobre cambio climático y descarbonización asumen en su informe los grandes objetivos que ya ha puesto sobre la mesa el Gobierno. Así ocurre, por ejemplo, cuando apuntan a que en 2050 se tendrán que haber reducido un 90% las emisiones de gases de efecto invernadero del país y que el 10% restante tendrá que ser compensado con sumideros (por ejemplo, bosques). Es el mismo objetivo de la Estrategia de *Descarbonización*

a *Largo Plazo* que aprobó a finales de 2020 el Consejo de Ministros. Los expertos también dan por bueno el objetivo de reducir un 23% las emisiones en 2030 que figura en la recién aprobada Ley de Cambio Climático.

El informe señala la necesidad de un cambio en los estilos de vida que pasará por una disminución de la ingesta de las proteínas animales o una reducción en la generación de desechos y en la compra de ropa y de móviles. Y recomienda "prohibir los vuelos en aquellos trayectos que puedan realizarse en tren en menos de dos horas y media". Hasta ahora, el Gobierno ha rechazado incluir esta medida en las leyes que ha tramitado, como la de cambio climáti-

El documento aspira a subir en 23 puntos la población con título superior

El informe subraya la necesidad de un cambio en los estilos de vida

co. Se sostiene también que será necesario "adaptar la fiscalidad a la nueva realidad del transporte para corregir sus externalidades negativas", en referencia a las emisiones contaminantes de efecto invernadero que expulsan los motores de combustión. Y se pide que España acabe con un retraso histórico en *fiscalidad verde* (el país recauda mucho menos que la media de los países europeos). Por eso se propone que España alcance la media europea en 2030. Esto supondría pasar del 1,8% sobre el PIB al 2,6% a finales de esta década. Para 2050 esta recaudación *verde* debería llegar al 5%. El objetivo es "asegurar que se completa la descarbonización y se impulse de forma decidida la econo-

mía circular y la protección medioambiental" mediante figuras impositivas. Paralelamente, se plantea el establecimiento de una "renta climática" para "devolver a la población parte de la recaudación procedente de los impuestos verdes"

Sanidad

Un sistema mejor financiado y más eficiente

El plan considera incrementar en la próxima década el gasto sanitario del 5,7% del PIB actual hasta el 7% para dar respuesta al envejecimiento de la población y a las mejoras que necesita el sistema. El objetivo es "apuntalar la solvencia del Sistema Nacional de Salud". Con el objetivo de asegurar un uso más eficiente de los recursos, el plan propone la creación de una Agencia de Evaluación de Políticas de Salud, de carácter autónomo e independiente, cuya finalidad sea evaluar para potenciar, ampliar, reducir e incluso eliminar las intervenciones en materia sanitaria cuyos costes superen los beneficios en términos de salud.

Los españoles son la tercera población más longeva del mundo, con 83 años y solo por detrás



Muchos expertos y pocas expertas

El informe presentado ayer por Pedro Sánchez resalta que el equipo que lo ha elaborado está compuesto por "expertos y expertas", aunque no con la misma presencia. De las 104 personas participantes, solo 34 son mujeres. Suponen el 32% del total, es decir, no llegan a la paridad, que se da cuando hay una representación mínima de un 40% de hombres y mujeres,

según la legislación. De los nueve grandes desafíos sobre los que los distintos especialistas "de generaciones, sensibilidad política y disciplinas diversas", según el documento, han estado trabajando, solo dos contaban en sus grupos de trabajo con representación paritaria. Y en ninguno hubo mayoría femenina.

Un portavoz de la Secretaría

de Estado de Comunicación señala que para hacer este informe "se elaboraron listas de candidatos cremallera y se fueron contactando, uno a uno, en busca de distintos perfiles. Según fueron aceptando y rechazando, así quedaron los equipos". La misma fuente añade que el objetivo era "alcanzar o aproximarse a la paridad, pero, de alguna manera, es también un reflejo del desequilibrio que, desafortunadamente, sigue existiendo hoy entre el personal investigador de las universidades españolas".

Los que tienen menos voces

de mujeres son los tres primeros desafíos, del total de nueve, en los que ni siquiera llegan al 30%. Son los enunciados *Ser más productivos para crecer mejor* (11 hombres y 3 mujeres); *Conquistar la vanguardia educativa* (ocho y tres) y *Mejorar la formación y la recualificación de nuestra población* (nueve y tres).

Hay cuatro desafíos en los que se alcanza o supera el tercio de representación femenina: *Desarrollo territorial equilibrado, justo y sostenible* (10 y 5); *Resolver las deficiencias de nuestro mercado de*

de Suiza y Japón. Pero las previsiones es que aún lo será más —más de tres años adicionales— en 2050. Esto obliga a cambiar el “modelo organizativo sanitario actual, muy orientado al tratamiento de eventos agudos, a un modelo más centrado en la cronicidad”. El sistema sanitario deberá también mejorar su “coordinación” con los servicios asistenciales de personas mayores y dependientes.

Servicios Sociales

Atención para una población envejecida

Se aspira a duplicar las ayudas a la dependencia para mayores. Dentro de tres decenios, una de cada tres personas tendrá 65 años o más. El aumento de la esperanza de vida implica grandes retos para la sociedad. Por cada persona en esta franja de edad habrá solo 1,7 personas en edad de trabajar (hoy son 3,4). En el documento se reconoce que ni las posibles mejoras en la tasa de fecundidad, que se prevé

que se eleven de 1,2 hijos por mujer actuales a 1,4 (aún por debajo de los 1,9 hijos que se desean actualmente), ni los 191.000 inmigrantes que se estima que lleguen al año de aquí a 2050 (ligeramente superior al promedio observado de 1990 a 2019) podrán revertir completamente este escenario.

Las necesidades de cuidados aumentarán. El número mayores que se benefician de una ayuda a la dependencia podría duplicarse, al pasar de los 806.963 actuales a más de 1,6 millones en 2050. España, un país en el que la mayoría de los cuidados (57%) se dan en un entorno informal (familiar), frente al 14% de Países Bajos o el 24% de Francia y donde los cuidados formales son minoritarios y están precarizados, se enfrenta al reto del aumento de la demanda de atención. Una de las principales asignaturas pendientes es la mejora de la financiación del sistema de cuidados. Actualmente es del 0,8% del PIB, por debajo de la mayoría de los países más desarrollados de Europa. El documento propone elevarla a cotas próximas al 2,5% en 2050.

Además, se propone establecer plazos máximos explícitos para la evaluación y prestación de los servicios. Y dedicar un porcentaje de los recursos del sistema a la formación de los cuidadores, así como revisar la normativa laboral para protegerlos.

Fiscalidad

Aumento de la presión fiscal y reducción a la mitad de la economía sumergida

El texto se fija como objetivo elevar la recaudación del 35% del PIB de 2019 al 37% en 2030. El porcentaje subiría al 40% en 2040 hasta el 43% en 2050, reduciendo la brecha de unos siete puntos que existe con la eurozona. También se apunta la necesidad de ampliar las bases imponibles para elevar la recaudación. Esto pasaría por una revisión de los beneficios fiscales, manteniendo solo lo que cumplen con su objetivo. Asimismo, la propuesta de eliminar el régimen de módulos de los autónomos.

El planteamiento sobre la armonización plantea una “reforma integral” de los impuestos sobre la renta, el patrimonio y sucesiones y donaciones “para eliminar los incentivos fiscales a favor de la inversión en activos relacionados con el patrimonio inmobiliario, elevando la tributación efectiva del capital hasta situarla en línea con los países de la UE y reforzando su contribución a la progresividad del sistema”. En sucesiones y donaciones se propone una armonización entre comunidades “para evitar estrategias de competencia fiscal indeseables”, un punto que está estudiando el comité de expertos para la reforma fiscal. Para 2050, se apuesta por revisar las bases y los tipos sobre el trabajo en el IRPF, “adaptándolos según los efectos que el cambio tecnológico tenga sobre el mercado de trabajo y la desigualdad salarial”.

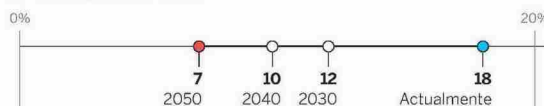
En el apartado de impuestos especiales se proyecta una subida de las tasas sobre bebidas alcohólicas, tabaco y combustibles derivados del petróleo, e in-

Objetivos para 2050

El dato actual corresponde al último disponible o promedio de 2015-2019

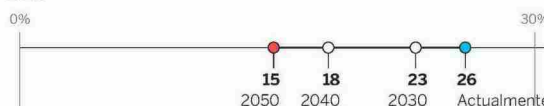
Tasa de desempleo

En % de la población activa



Tasa de temporalidad

En %



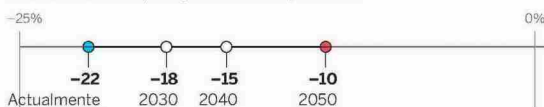
Recaudación fiscal

En % del PIB



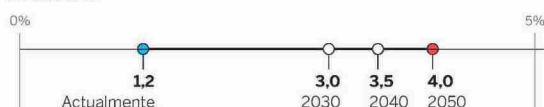
Brecha en renta 'per capita' con la UE

Diferencia entre España y la Unión Europea, en %



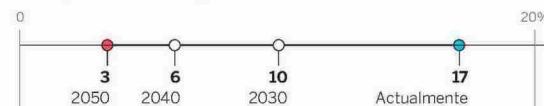
Gasto total en I+D

En % del PIB



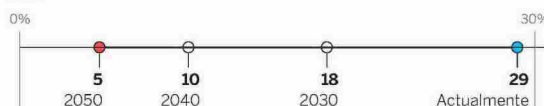
Abandono escolar temprano

% de la población entre 18 y 24 años con nivel educativo de ESO o inferior



Alumnos repetidores de al menos un curso a los 15 años

En %



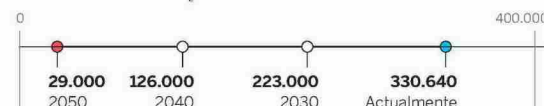
Gasto en sanidad

En % del PIB. No incluye el gasto sanitario en cuidados de larga duración



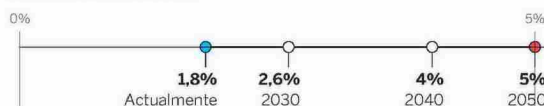
Emisiones de gases de efecto invernadero

Miles de toneladas de CO₂



Fiscalidad verde

Recaudación en % del PIB



Fuente: Oficina Nacional de Prospectiva y Estrategia.

centivos fiscales que promuevan la transición ecológica.

Para el impuesto de Sociedades se esboza una reforma que reduzca las distorsiones generadas por los beneficios fiscales en este tributo y se señala la necesidad de seguir trabajando en el ámbito internacional. Si no se llega a un consenso en el seno de la OCDE sobre la imposición fiscal a las multinacionales, el plan recoge que España deberá impulsar en la UE una armonización de las bases imponibles y la fijación de un tipo mínimo efectivo, además de una solución para gravar a las tecnológicas.

El documento fija una reducción de la economía sumergida del 20% que se estima actualmente a la mitad en 2050. Un objetivo que se propone alcanzar aumentando recursos y coordinación entre administraciones tributarias, potenciando el intercambio de información, prohibiendo amnistías fiscales, mejorando la información para el contribuyente e introduciendo contenidos sobre fiscalidad en la educación secundaria.

Sector público, empleo y vivienda

Alerta a la pérdida de productividad y mano de obra

El documento plantea propuestas para elevar la tasa de empleo femenina hasta equipararla a la de los hombres antes de 2050 (82%), para incrementar la inserción de los mayores de 55 años 15 puntos (68%) o para reducir el número de horas trabajadas a la semana hasta situarlas en los niveles europeos (35 horas en 2050). También se presenta una batería de medidas para que las administraciones públicas españolas sean más eficientes.

El envejecimiento de la población provocará una pérdida de la productividad y de la mano de obra que afectará al potencial económico del país. Para evitar esta pérdida potencial, nuestro país tendrá que hacer dos cosas. Por un lado, aumentar la inserción laboral de las mujeres, los jóvenes y las personas de más de 55 años de edad. Por otro, integrar laboral y socialmente a cientos de miles de personas inmigrantes. Los expertos plantean también aprovechar las megatendencias como la digitalización y la transición ecológica para tratar de frenar el éxodo del campo a las ciudades.

Pensiones

Aumentar la edad de jubilación combinada con el trabajo

El informe se plantea aumentar la edad de jubilación conforme sube la esperanza de vida, combinar la jubilación con el trabajo, planes complementarios, repensar las pensiones de viudedad, anticipar mayores recursos, endurecer el sistema para calcular la pensión y explicitar las consecuencias de las decisiones para la equidad intergeneracional respetando la igualdad entre todas las generaciones.

Con información de **Laura Delle Femine, Jesús Servalio González, Oriol Güell, Antonio Maqueda, Manuel Planelles, María So-sa Troya y Ana Torres.**

Planta fotovoltaica en Trujillo (Cáceres), el pasado 13 de mayo. / PAO PUNTES



trabajo (cinco y tres); Reducir la pobreza y la desigualdad y reactivar el ascensor social (siete frente a cuatro) y Ampliar las bases de nuestro bienestar futuro (cuatro y dos). En los dos restantes, las mujeres superan el 40%: Convertirnos en una sociedad neutra en carbono, sostenible y resiliente al cambio climático (nueve y seis) y Preparar nuestro Estado de bienestar para una sociedad más longeva (siete y cinco). La mayoría de los gráficos del trabajo no están desagregados por sexos. / PILAR ÁLVAREZ