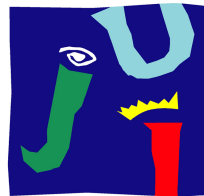


Línies pressupostàries per a 2015

Gerència



UNIVERSITAT
JAUME·I

Reunió del Claustre del 10 de novembre de 2014

Índex

1	Context	3
1.1	Endeutament	3
1.1.1	Deute “conveniat” per al finançament dels primers plans d’inversions	3
1.1.2	Deute contret amb altres administracions	3
1.2	El deute “antic” de la Generalitat a favor de l’UJI	4
1.2.1	El conveni del 26 de maig de 2008	4
1.2.2	La modificació del conveni el novembre de 2011	5
1.2.3	Negociació per a una nova modificació del conveni	6
1.3	Les transferències de la Generalitat	7
1.3.1	El Pla pluriennal de finançament 2010–2017	7
1.3.2	La manca de finançament per a la implantació dels estudis de Ciències de la Salut	9
1.4	El protocol per al pagament ajornat de l’IBI i la rehabilitació de l’antic edifici d’Hisenda	10
2	Ingressos	11
2.1	Ingressos genèrics	11
2.2	Ingressos afectats	12
3	Despeses	13
3.1	Els costos de personal	13
3.1.1	El 24,04% de la paga extraordinària de desembre de 2012	13
3.2	La reducció de despeses corrents	13
3.3	Reducció de la despesa financera	14
3.4	Augment de la partida destinada a beques	14
3.5	Reducció de subvencions a altres entitats	14
3.6	Avançament d’inversions en equipament informàtic	14
3.7	Inversions	14
4	Conclusions	14

Aquest document recull els criteris per a la confecció del pressupost 2015, amb informació sobre el context econòmic i unes previsions sobre la variació d’ingressos i despeses.

Dediquem la secció 1 a descriure el context econòmic en el qual ha d’emmarcar-se el pressupost. L’apartat 1.1 presenta l’estat d’endeutament de la Universitat i el impacte que tindrà en ell la pròxima modificació del conveni de maig de 2008. En l’apartat 1.2 parlem de la història i modificació d’aquest conveni, molt important pels seus efectes sobre el pressupost de 2015 i posteriors. Les transferències de la Generalitat, ara que es coneix el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, es comenten en l’apartat 1.3. Un darrer element a tenir en compte és la regularització del pagament d’endarreriments de l’IBI per al finançament de la remodelació de l’edifici de l’antiga Delegació d’Hisenda, que es va pactar en 2010 i es ve pagant des d’aquell mateix any. En l’apartat 1.4 veurem que no tindrà impacte al pressupost de 2015.

En la secció 2 abordem la qüestió de l’estimació del pressupost d’ingressos i descrivim la seua evolució esperada. El principal component del finançament és la transferència de la Generalitat per a finançar les activitats ordinàries de la Universitat. Enguany, a més, hi ha altres elements nous en el projecte de pressupost de la Generalitat que afecten el nostre pressupost i que analitzem breument.

Tot i que els pressupostos per a 2015 es formularan en una línia de continuïtat respecte dels de 2014, hi ha una sèrie d’aspectes en la previsió de despeses i la seua pressupostació que han de destacar-se. En particular, l’increment de costos de personal i la reducció de despeses corrents i de càrrega financera. En la secció 3 els analitzarem.

Acabem amb uns apunts a mena de conclusions en la secció 4.

1 Context

1.1 Endeutament

La part més important del deute contret per l'UJI naix amb l'enginyeria financera de la Generalitat de finals dels anys 90. La Generalitat contraïa deutes mirant que no computaren com a passius financers en la seua rendició de comptes, fent titulars dels mateixos entitats com ara les universitats. Una altra part del deute es deu a decisions de gestió universitària vinculades, principalment, a la dotació d'infraestructures d'investigació (com ara el Parc Científic) i a la necessitat de fer inversions per a implantar els estudis de Ciències de la Salut.

1.1.1 Deute “conveniat” per al finançament dels primers plans d'inversions

Els plans d'inversions 1995–2001 i 1999–2003 de l'UJI es van finançar amb dos instruments dissenyats per la Generalitat Valenciana:

- Una emissió d'obligacions en 1997 per valor de 25.843.520,49 €, a un 6,5% d'interés anual i venciment únic a l'octubre de 2017.
- Tres préstecs del Banc Europeu d'Inversions (BEI) amb venciments anuals que tenen lloc entre 2018 i 2023. La quantitat pendent d'amortitzar a 31/12/2014 serà de 32.947.699,36 €, amb el següent desglossament:
 - Remeses 30/9/1998, 17/11/1999, 04/8/2000: 10.374.613,66 €
 - Remeses 28/2/2002, 13/8/2002, 11/12/2002: 11.001.657,15 €
 - Remesa 12/12/2003: 11.571.428,55 €

Aquests passius, dels quals és titular formal l'UJI, estan coberts per convenis amb la Generalitat Valenciana, per la qual cosa ens referim a ells com “deute conveniat”. Els convenis obliguen la Generalitat a ingressar a les universitats els pagaments d'interessos i venciments de capital en la data en què les universitats han de respondre davant el BEI i els tenidors de les obligacions. Fins avui, la Generalitat ha complert puntualment amb aquest compromís.

Els préstecs del BEI estaven condicionats a la qualificació creditícia i de solvència tant de la Generalitat com de la companyia asseguradora. La reiterada davallada de posicions d'ambdues en els *ratings* han fet que el BEI estiga en disposició d'exigir la devolució immediata del capital, circumstància que ens va comunicar a les universitats valencianes sense fer efectiu el dret (ni desistir del mateix). És un risc que, malgrat ser improbable, podria tenir conseqüències serioses a mitjà termini.

1.1.2 Deute contret amb altres administracions

L'UJI també ha contret préstecs amb altres administracions, principalment per l'execució de projectes i infraestructures relacionats amb la investigació. Aquests préstecs generen una reduïda despesa financera en la mesura en què solen presentar condicions avantatjoses, tot i que la devolució del principal és una amenaça creixent per al pressupost. Part dels passius són, en realitat, bestretes que es requalificaran com a subvenció una vegada aquesta haja demostrat que els fons s'han aplicat a la seua finalitat prevista.

Aquesta és la relació de saldos de deute amb Ministeris i amb la Generalitat a 31/12/2014:

- MICINN: bestreta Feder Acteparq: 6.450.179,24 €
- MICINN: bestreta INNPLANTA 2010 Centre d'intercanvi de coneixement: 697.466,06 €
- MICINN: bestretes Feder: 134.532,37 €
- MICINN: préstec Feder Acteparq: 2.389.362,53 €
- INNPLANTA 2010 Centre d'intercanvi de coneixement: 280.998,02 €
- Campus excel·lència internacional: 1.517.896,28 €
- Sepiva (préstec remuneració vinculada): 623.202,84€

A més, l'UJI va contreure en 2011 un deute de 9.000.000,00 € a favor de l'Institut Valencià de Finances i el BEI per a finançar la construcció del 50% de la Facultat de Ciències de la Salut (FCS). Aquest préstec es troba en el seu període inicial de cinc anys de carència en l'amortització de capital i suposa unes despeses anuals per interessos meritats properes als 350.000 €. Fins ara, aquest préstec ha ajudat a sostenir la tresoreria de l'UJI i ha evitat, en més d'un moment, el recurs a pòlisses de crèdit.

Es pot comprovar que l'endeutament real que ha de suportar l'UJI pressupostàriament en els propers anys és relativament baix (i evolucionarà molt favorablement en breu), especialment si el comparem amb el difícil escenari financer de moltes altres administracions públiques.

1.2 El deute “antic” de la Generalitat a favor de l'UJI

A partir de 2004 la Generalitat va deixar de consignar en els seus pressupostos una part del finançament que ens pertocava per aplicació del PPF vigent. En pocs anys es va acumular un deute considerable de la Generalitat amb el sistema universitari públic valencià (SUPV). Van sorgir problemes de comptabilització de la quantitat pendent de pagament en tant que l'assignada pel PPF es reconeixia al final de cada any amb un simple escrit de la Direcció General d'Universitats, sense un reconeixement formal de l'obligació de pagament. Les universitats, que confeccionaven el seu pressupost amb les quantitats derivades del PPF vigent (sempre amb el vist i plau de la Conselleria amb competències), anaven observant amb preocupació l'impacte en tresoreria del cada vegada més greu desfasament entre ingressos pressupostats i transferències anuals efectives.

L'import del deute amb l'UJI per subvencions no transferides fins el 2008 era de 46.997.945,59 €. Tot i els problemes de comptabilització assenyalats, les quantitats no pagades al tancament de cada exercici es registraven a les universitats com a drets de cobrament a curt termini.

Per a fer encara més complexa la situació, hi havia un compromís (reconegut en convenis signats el 14 d'octubre de 2005) per a finançar un necessari pla d'inversions que no mai es materialitzava en els pressupostos de la Generalitat. En principi, l'UJI havia de rebre 30 milions d'euros per a finançar infraestructures universitàries.

Quasi totes les universitats (amb l'única excepció de la Universitat Miguel Hernández) van generar crèdit pressupostari per a despesa corrent o infraestructures finançat amb els drets de cobrament a curt termini.

1.2.1 El conveni del 26 de maig de 2008

Per a resoldre la situació de desequilibri en tresoreria que aquesta política anava generant progressivament, i a proposta de la mateixa Generalitat, el 26 de maig de 2008 es va signar un conveni de col·laboració de cadascuna de les cinc universitats públiques valencianes amb la Generalitat. Atenent la impossibilitat al·legada per la Generalitat de satisfer tot el deute a curt termini, el conveni fraccionava en catorze anualitats, de 2009 a 2022, el pagament del deute pendent a 31 de desembre de 2008.

El conveni no només programava el pagament del deute: també donava forma al pla d'inversions endarrerit, que destinava a l'UJI 30.000.000 € per a infraestructures docents i científicotecnològiques (24.000.000,00 € i 6.000.000,00 €, respectivament). A més, la Generalitat va agregar una quantitat addicional per compensar la pèrdua de valor del capital per la periodificació de pagaments, aplicant un interès proper al 3,15% anual.

Les catorze anualitats sumaven un total de 95,5 milions d'euros per a la nostra universitat. La taula 1 recull el quadre de pagaments per a l'UJI corresponent al conveni de 26 de maig de 2008.

La Generalitat no va recollir com a *deute formal* les quantitats pendents de pagament a les universitats, sinó com *compromisos de despesa per a futurs exercicis*, abastint un període de 14 anys i incomplint la normativa pressupostària. Tot i això, el conveni (juntament amb el PPF 2010-2017) obria la porta al fet que les universitats negociaren en els mercats, via *factoring* (amb recurs o sense), les quantitats compromeses per la Generalitat, com si es tractés de deute formalment reconegut.

En qualsevol cas, cal emfatitzar que la Generalitat va adquirir públicament el *compromís ferm i inequívoc* d'incloure en els pressupostos de 2009 a 2022 una dotació per a l'UJI igual a l'anualitat de la taula, en una línia pressupostària diferenciada i sense afectar al finançament ordinari de la Universitat.

La signatura del conveni va tindre un efecte indesitjat: uns drets de cobrament qualificats com “a curt ter-

Taula 1: Taula de pagaments per a l'UJI acordada en el conveni de maig de 2008.

Any	Despesa corrent (€)	Inversió (€)	Total (€)
2009	226.567,00	6.000.000,00	6.226.567,00
2010	869.562,00	6.000.000,00	6.869.562,00
2011	869.562,00	6.000.000,00	6.869.562,00
2012	869.562,00	6.000.000,00	6.869.562,00
2013	869.562,00	6.000.000,00	6.869.562,00
2014	6.869.562,00	0,00	6.869.562,00
2015	6.869.562,00	0,00	6.869.562,00
2016	6.869.562,00	0,00	6.869.562,00
2017	6.869.562,00	0,00	6.869.562,00
2018	6.869.562,00	0,00	6.869.562,00
2019	6.869.562,00	0,00	6.869.562,00
2020	6.869.562,00	0,00	6.869.562,00
2021	6.869.562,00	0,00	6.869.562,00
2022	6.795.445,00	0,00	6.795.445,00
Total	65.456.756,00	30.000.000,00	95.456.756,00

mini” passaren a ser drets “a llarg termini” de la nit al matí. Els drets a curt termini formen part del romanent de tresoreria, però no els drets a llarg termini. Una conseqüència inel·ludible de la signatura del conveni era, doncs, una reestimació del romanent de tresoreria sostraint els imports dels drets de cobrament reclasificats. La Intervenció de la Generalitat va fer constar que el romanent de tresoreria no afectat en tancar l'exercici 2009 era negatiu per import de 23 milions d'euros. La situació d'existència d'un romanent negatiu, advertida novament al juliol de 2010, va decidir el nouvingut equip rectoral a presentar, el mateix any, un sever pla de reequilibri que retornara el romanent a un valor positiu el més aviat possible. El termini legal d'un any per a compensar el valor negatiu del romanent era irrealitzable, per la qual cosa es va dissenyar un pla realista per a un període màxim de tres anys.

El pla de reequilibri va detindre la quasi totalitat de les inversions (excepció feta del condicionament de l'ampliació de la Facultat de Ciències Humanes i Socials, que es va convertir en seu provisional de la Facultat de Ciències de la Salut). Podem avançar que les mesures d'estalvi adoptades, especialment concentrades en els capítols 2 i 6, van aconseguir retornar a un romanent de tresoreria positiu al tancament de 2012, sense recórrer a endeutament a llarg termini.

1.2.2 La modificació del conveni el novembre de 2011

A finals de 2011, el conseller d'Hisenda i el conseller d'Educació i Cultura es van reunir amb els cinc rectors de les universitats públiques valencianes i, per tal d'ajudar a superar les creixents (i suposadament transitòries) dificultats amb la liquiditat de la Generalitat, els van proposar la signatura d'una modificació del conveni de maig de 2008. El nou compromís reprogramava els pagaments de la taula 1 ajornant dues anualitats de la planificació original. Pel que fa a l'UJI:

- s'ajornà el pagament de les anualitats 2011 i 2012 del conveni de maig de 2008, per un import total de 13.739.124,00 €, dels quals 1.739.124,00 € corresponien a despeses corrents i 12.000.000,00 € a inversions;
- es va distribuir la quantitat d'1.739.124,00 € d'ingressos per a despesa corrent de 2011 i 2012 en les anualitats 2013 a 2022,
- i es va distribuir els 12.000.000,00 € del pla d'inversions de 2011 i 2012 entre les anualitats 2014 i 2015 (6 milions d'euros cada any).

La incorporació d'aquests canvis va alterar la planificació dels pagaments deixant-la com es mostra en la taula 2. Las universitats, que ja travessaven seriosos problemes de liquiditat, van demostrar un gran sentit de la responsabilitat i lleialtat institucional acceptant aquesta modificació del conveni de maig de 2008, sense cap contrapartida.

Taula 2: Revisió de 2011 de la taula de pagaments a l'UJI del conveni de maig de 2008.

Any	Despesa corrent (€)	Inversió (€)	Total (€)
2009	226.567,00	6.000.000,00	6.226.567,00
2010	869.562,00	6.000.000,00	6.869.562,00
2011	0,00	0,00	0,00
2012	0,00	0,00	0,00
2013	1.043.474,40	6.000.000,00	7.043.474,40
2014	7.043.474,40	6.000.000,00	13.043.474,40
2015	7.043.474,40	6.000.000,00	13.043.474,40
2016	7.043.474,40	0,00	7.043.474,40
2017	7.043.474,40	0,00	7.043.474,40
2018	7.043.474,40	0,00	7.043.474,40
2019	7.043.474,40	0,00	7.043.474,40
2020	7.043.474,40	0,00	7.043.474,40
2021	7.043.474,40	0,00	7.043.474,40
2022	6.969.357,40	0,00	6.969.357,40
Total	65.456.756,00	30.000.000,00	95.456.756,00

En el cas de l'UJI es va veure afectat el finançament de l'adequació de l'ampliació de la Facultat de Ciències Humanes i Socials com a seu provisional de la Facultat de Ciències de la Salut, que estava suportat finançament per l'anualitat 2011 del conveni de maig de 2008. La supressió d'aquest important ingrés per a 2011 va obligar a reprogramar el finançament de la infraestructura i va afectar molt negativament el pla de reequilibri.

Però els canvis no van quedar en la modificació del conveni de maig de 2008 pactada a finals de 2011, perquè la Generalitat no va tardar més que nou mesos a anunciar l'incompliment dels pagaments recollits en la taula 2, violant el seu compromís i la normativa pressupostària, i enfrontant-nos a una davallada del finançament públic al SUPV desproporcionat, com veurem més endavant.

1.2.3 Negociació per a una nova modificació del conveni

Al febrer de 2014 va tenir lloc una reunió entre representants de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esports, la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, l'Institut Valencià de Finances i representants dels equips econòmics de les universitats valencianes. L'objectiu principal era abordar els problemes de gestió de tresoreria que patien les universitats valencianes pel continu endarreriment en el pagament de mensualitats de la subvenció ordinària (i altres conceptes), així com el freqüent recurs al *confirming* per part de la Generalitat per a fer les transferències. Sorprenentment, el tema principal es va desplaçar cap al disseny d'una possible solució als problemes d'auditoria d'algunes universitats originats pel conveni de maig de 2008, així com als incompliments de les programacions de pagaments redissenyades a l'octubre de 2011.

Bàsicament, la proposta consistia que la Generalitat assumiria la titularitat i càrrega financera de les pòlisses de crèdit contretes per les universitats valencianes, que ja computaven com a deute de la Comunitat Valenciana en termes consolidants de comptabilitat nacional, per tal de donar per satisfets aqueixos imports. A canvi, es demanava que els préstecs "conveniats" amb els quals es van finançar el antics plans d'inversions, dels quals es feia càrrec la mateixa Generalitat, desaparegueren dels balanços de les universitats, tot descomptant els seus imports de les quantitats pendents de pagament del conveni de maig de 2008.

Aquesta proposta generava un tractament molt desigual per a cadascuna de les universitats, perquè l'UJI i la UMH no havien contret deutes de gestió de tresoreria i, per contra, tenien major proporció de deute conveniat que la resta d'universitats. Es va iniciar, doncs, un complex procés de negociació que requeria generar un consens previ entre universitats per tal de que l'acord fos equitatiu i donara solució a més problemes que als estrictament generats per la gestió de tresoreria.

Després d'un procés negociador de mesos, es va generar un consens bàsic basat en aquest punts:

- Inclusió en el canvi de titularitat d'altres deutes contrets per les universitat amb entitats financeres que ja computaven en la comptabilitat nacional com passius de la Comunitat Valenciana, o contrets amb la mateixa Generalitat.

- Limitació dels imports de préstecs conveniats susceptibles de canvi de titularitat.
- Extinció de part dels interessos del conveni de maig de 2008.
- Proporcionalitat estricta entre la quantitat efectivament cobrada i la suma dels préstecs conveniats i renúncia a interessos per a cadascuna de les universitats.
- Programació de la construcció i equipament d'infraestructures necessàries atenint-se a un calendari de tres anys.
- Assumpció per part de la Generalitat de la càrrega financera dels passius subjectes a canvi de titularitat.

Els termes de l'acord, que es troba en les darreres fases de la negociació, té els següents efectes per a l'UJI:

- Canvi de titularitat del préstec SEPIVA amb remuneració vinculada per al finançament de (part de) Espaitec 1.
Capital pendent a 31 de desembre de 2014: 623.202,84 €.
- Canvi de titularitat del préstec Campus d'Excel·lència Internacional.
Capital pendent a 31 de desembre de 2014: 1.517.896,29 €.
- Canvi de titularitat del préstec BEI per al finançament del 50% de la Facultat de Ciències de la Salut.
Capital pendent a 31 de desembre de 2014: 9.000.000,00 €.
- Canvi de titularitat del préstec BEI per al finançament del Pla d'Inversions 1999-2003 amb data de desemborsament de 23 de desembre de 2003 i venciment al setembre de 2023.
Capital pendent a 31 de desembre de 2014: 11.571.428,55 €.
- Extinció d'interessos del conveni de maig de 2008 per import de 559.371,45 €.
- Finançament dels dos mòduls restants de la primera fase de la Facultat de Ciències de la Salut en el període 2015-2017: 17.754.120,80 €.

Al mateix temps s'extingeixen interessos meritats per l'efecte de l'ajornament dels pagaments de les quantitats impagades en el període 2004-2008, per import de 559.371,45 €.

Amb tots aquests elements, el deute antic viurà passarà així de 82.360.627,00 € a un total de 41.334.607,08 €, amb un calendari de pagaments anuals que es reactiva en 2017 i arriba a 2022.

En el moment d'elaborar aquest document ens trobem en una fase quasi final del procés negociador, amb un acord respecte del disseny de la solució i amb la revisió final de les clàusules per totes les parts implicades.

1.3 Les transferències de la Generalitat

La principal font d'ingressos genèrics de la Universitat Jaume I és la Generalitat. Les seues aportacions tenen forma de transferències (és a dir, són desplaçaments de capital entre administracions sense contrapartida i destinades al finançament d'activitats no singularitzades), tot i que és habitual que ens referim a elles com a "subvenció".

1.3.1 El Pla pluriennal de finançament 2010-2017

El tercer Pla pluriennal de finançament (PPF) del sistema universitari públic valencià 2010-2017, signat per acord unànim entre les cinc universitats públiques valencianes i la Generalitat el 30 de setembre de 2010, determina un import per a les transferències amb les quals finançar l'activitat ordinària de cadascuna de les universitats. El PPF determina aquest import mitjançant els instruments que es detallen en la taula 3.

Per disseny, el PPF assigna recursos en funció de l'assoliment d'objectius, tot tenint en compte factors estructurals i d'escala. Els diferents PPF del SUPV, i aquest en particular, són documents que s'han considerat pioners a la resta d'Espanya per plantejar sistemes cada vegada més recolzats en la distribució de recursos en funció d'objectius i resultats, és a dir, basats en el model del contracte-programa.

Taula 3: Instruments que articulen els tres components del PPF 2010-2017 i proporcions en el finançament per a l'UJI i per al SUPV.

Finançament	Instruments	UJI	SUPV
Per resultats	Subvenció per resultats docents	52,54%	51,80%
	Subvenció per resultats d'investigació	8,15%	9,20%
	Subvenció per resultats de transferència tecnològica i innovació	1,72%	4,17%
	<i>Subtotal</i>	62,41%	65,17%
Estructural	Subvenció fixa	8,20%	3,01%
	Subvenció per capacitat investigadora	13,10%	12,88%
	Subvenció per compensació dels costos induïts per normativa estatal i autonòmica	11,17%	13,33%
	<i>Subtotal</i>	32,47%	29,22%
Per millora de qualitat	Subvenció per millora de la qualitat	5,13%	5,91%

Cal destacar que el PPF es va negociar en 2009 i es va acordar a finals de 2010, quan se suposa que els responsables polítics de la Generalitat coneixien bé l'abast de la crisi fiscal i financera que ha condicionat els pressupostos públics des de 2008. De fet, el PPF inclou una clàusula que frenava el desplegament complet del finançament fins a una millora perceptible de l'economia. El període d'espera abastaria els anys 2011 i 2012, amb una eventual extensió a posteriors anys condicionada a un creixement del PIB valencià. Citem de l'acord:

La plena vigència del Plan Pluriennal de Financiación del Sistema Universitario Público Valenciano 2010-2017 a partir del ejercicio 2013, estará condicionada a que la economía valenciana haya registrado al finalizar el tercer trimestre de 2012, un crecimiento interanual superior al 1,5%. En caso contrario, se aplazará automáticamente al ejercicio siguiente la plena vigencia del Plan, manteniéndose como norma de actualización la previsión del deflactor del PIB.

Malauradament, l'esmentat indicador macroeconòmic ha tingut un comportament continuadament roïn, la qual cosa obligaria a fer ús de la previsió del deflactor del PIB per a reestimar la quantia que ha de rebre cada universitat. Més enllà de l'evolució d'aquest indicador, la quantitat de la "subvenció 2010 base ajustada" per a l'UJI, segons l'Annex II de la Llei 13/2009, de 29 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat de 2010, és de 74.579.599,90 €. Tots els models de sostenibilitat dels estudis de medicina i infermeria garantien la viabilitat dels estudis amb aqueix finançament de la Generalitat (o un de superior, com era d'esperar atenent a un eventual augment de la subvenció per efecte del creixement en la prestació del nostre servei públic).

L'any 2012 va ser molt problemàtic per al finançament de l'UJI pel que fa a les transferències de la Generalitat. La quantitat consignada al pressupost inicial per a l'UJI estava prou per davall de la "subvenció 2010 base ajustada", però el conseller d'Educació va prometre arribar a aqueix límit inferior mitjançant una modificació pressupostària. El conseller va faltar al seu compromís i es van generar dificultats en l'execució del pressupost de la Universitat. Però el fet més greu es va produir el 26 de juliol de 2012, quan el director general d'Universitats va anunciar decisions polítiques amb un gran impacte en els pressupostos universitaris de 2013:

- Una reducció de 120 milions d'euros per a la subvenció de les universitats públiques valencianes, que passaria de 778 milions d'euros de 2012 a 668 milions d'euros. En el cas de l'UJI, passaríem dels poc més de 71 milions d'euros que havia pressupostat la Generalitat en 2012 (quan ja hauria d'haver pressupostat un mínim de 74,6) a 61,5 milions d'euros.
- L'incompliment del compromís d'incorporar al pressupost de 2013 l'anualitat corresponent del conveni de maig de 2008 (del qual parlarem extensament més endavant), és a dir, uns 6,8 milions d'euros. Aquest finançament era absolutament necessari per tal d'iniciar la construcció de la primera fase de la Facultat de Ciències de la Salut, per la qual cosa el projecte va quedar en suspens.

Finalment, i després d'intenses negociacions al llarg de setembre de 2012, la reducció de la subvenció va quedar en 110 milions d'euros, assignant 668 milions d'euros de subvenció al SUPV.

La dràstica davallada de la subvenció es va justificar amb un il·lusori augment de la recaptació per matrícula, perquè els preus públics fixats unilateralment per la Generalitat per a aqueix curs es van disparar (amb el consegüent augment de la conflictivitat als campus universitaris). No és oportú discutir en aquest document com afecta una pujada de preus públics a la igualtat d'oportunitats (especialment si no ve acompanyada d'un augment de les beques), ni les desigualtats territorials que crea un escenari amb preus i taxes sensiblement diferents en cada sistema universitari públic autonòmic. Però, si que cal emfatitzar que resultava obvi per al gestors universitaris, i així ho van fer saber, que la gran pèrdua d'ingressos per subvenció no seria compensada amb un augment equiparable dels ingressos per matrícula. Així doncs, el sistema públic afrontava la més important retallada pressupostària de la seua història, per molt que es volgués minimitzar l'impacte des del Govern. En aquests anys, l'augment d'ingressos per matrícula no supera els 4 milions d'euros, quantitat insuficient per a compensar la davallada en la subvenció, especialment si tenim en compte que aquesta s'hauria d'haver augmentat per a fer front al cost creixent dels serveis i béns necessaris per a dur endavant les missions de la Universitat amb els criteris de qualitat exigibles.

Aquesta situació no va millorar a l'any següent. Tot el contrari, es va agreujar. La Generalitat va reduir a 665 milions d'euros el finançament del SUPV. L'UJI va veure reduïda la subvenció a poc més de 61 milions d'euros. Cal posar la xifra en context recordant que en 2010 es va consignar una subvenció de 74,6 milions per a l'UJI i que aquesta xifra hauria d'haver-se revisat anualment a l'alça per tal de cobrir l'augment general de costos i les necessitats que plantejava la implantació de nous estudis, especialment si tenim en compte els que pertanyen a l'àmbit de la salut. Els estudis de Ciències de la Salut són intrínsecament cars i la decisió d'implantar-los va ser prudent i viable atenent al context financer que la Generalitat dibuixava amb l'activació del PPF.

Per a 2015 està previst que l'UJI reba la mateixa (i escassa) subvenció de 2014: poc més de 61 milions d'euros. És a dir, la Generalitat no preveu cap dotació per a fer front a l'augment vegetatiu de costos de personal (obtenció de triennis, quinquennis docents i sexennis investigadors), ni per a fer les contractacions indispensables en l'àmbit de Ciències de la Salut. És una situació insostenible.

1.3.2 La manca de finançament per a la implantació dels estudis de Ciències de la Salut

Al juny de 2010 es va decidir endarrerir un any la implantació dels estudis de Ciències de la Salut a l'UJI, implantació que s'havia decidit uns sis mesos abans, amb el suport i la pressió de la societat civil castellonense per comptar amb aqueixa oferta d'estudis a la universitat pública de la província. Així, 2010 va exigir una intensa dedicació a l'adequació d'infraestructures per tal de disposar d'una seu provisional on iniciar els nous estudis de medicina i infermeria. Al setembre de 2011 es va iniciar l'activitat acadèmica de la Facultat de Ciències de la Salut (FCS) a l'UJI, amb la incorporació del grau en Psicologia, dos nous graus (Medicina i Infermeria) i màsters relacionats amb l'àmbit de la salut ja existents.

Per tal de facilitar el finançament dels nous estudis i de les infraestructures necessàries, a finals de 2010 es va crear una comissió mixta amb representants de la Generalitat i de la Universitat Jaume I. Un dels resultats d'aquesta col·laboració va ser la signatura, amb data 15 de maig de 2011, d'un contracte de préstec a llarg termini instrumentat per l'Institut Valencià de Finances. L'import total era de 9.000.000 d'euros, a tornar en 12 anys i amb els cinc primers anys de carència. La previsió era tornar-lo amb part de les anualitats del conveni de maig de 2008.

El préstec es disposava en tres trams de tres milions d'euros: la primera el 15/6/2011, la segona el 16/12/2011 i la tercera el 18/6/2012. Els interessos són diferents en cada tram 3,54%, 4,33% i 2,895%. Com es pot comprovar, es van aconseguir unes bones condicions financeres en un moment de difícil accés al crèdit. El préstec estructurava els pagaments en paral·lel a les anualitats del conveni de maig de 2008, de manera que la devolució no afectara negativament el finançament ordinari de la Universitat. Aquest capital havia de dedicar-se a finançar el 50% de les inversions en la Facultat de Ciències de la Salut. Es preveia que l'altre 50% de la despesa en infraestructures es finançara també amb les anualitats del conveni de maig 2008 o amb finançament específic.

Després de molts reajustaments per tal de garantir que l'esforç financer no afectara el pressupost anual de l'UJI, es va programar un procés constructiu de la Facultat de Ciències de la Salut en tres fases:

1. Fase 0: construcció de l'edifici del Servei d'Experimentació Animal. Aquesta fase està concloua.
2. Fase 1: construcció i equipament de tres mòduls de la Facultat de Ciències de la Salut (mòdul de serveis centrals i administració, mòdul d'investigació i aulari). Es preveia la seua licitació, per un import

superior als 17 milions d'euros, en juliol de 2012, però es va detindre per prudència.

3. Fase 2: construcció i equipament de dos mòduls addicionals per tal de completar l'edifici (mòdul d'aules i mòdul d'investigació). El cost aproximat és de 14 milions d'euros. No tenia data de licitació, però es preveia l'inici de la seua construcció per a 2015.

En el pressupost de 2013 la Generalitat va consignar una subvenció extraordinària per a l'UJI de tres milions d'euros afectada al finançament de la construcció de la FCS. A l'inici de l'exercici, es va aclarir que els tres milions d'euros haurien de gastar-se dins de l'any o es perdrien. El vicerectorat amb competències en infraestructures i l'Oficina Tècnica d'Obres i Projectes prepararen un plec per tal d'iniciar la construcció i equipament de la fase 1 de la FCS amb un mòdul d'un import aproximat de 3 milions d'euros. Per aquest import només es podia abordar la construcció del mòdul d'investigació. Es va preparar aleshores una licitació per un import màxim de 3,5 milions d'euros i es va adjudicar per 3,1. Es va advertir de la dificultat extrema d'executar la construcció completa dins de l'any per raons tècniques i, per tant, la impossibilitat de fer la despesa dels tres milions d'euros en 2013.

Sobre el mes de febrer, i a punt de licitar, se'ns va demanar una reprogramació de la subvenció: en compte de 3 milions d'euros gastadors en 2013 passàvem a disposar d'1,5 milions en 2013. La resta se'ns va assegurar que estaria disponible en 2014, com així ha sigut. Fins el dia 11 de juny de 2013 no es va disposar d'una resolució de la consellera que garantira el mecanisme de pagament d'aquesta subvenció, aspecte vital per a no estrangular la liquiditat de la Universitat. Amb la nova reprogramació es va licitar la construcció i equipament del mòdul d'investigació, adjudicant-se per un import de 3,1 milions d'euros. A hores d'ara s'ha acabat la construcció del mòdul 1 de la Facultat de Ciències de la Salut, però la Generalitat encara no ha satisfet la totalitat de les despeses justificades.

En aquest moment està tancant-se la negociació donarà solució parcial als problemes del conveni de maig de 2008 amb la planificació de la construcció de la fase 1 de la FCS en el període 2015-2017, amb un cost previst d'uns 17,7 milions d'euros.

La construcció de l'edifici no és l'únic problema financer (ni el més seriós) vinculat a una implantació dels estudis de Ciències de la Salut quasi completament desatessa per la Generalitat. Les necessitats de contractar professorat i personal d'administració i serveis per impartir uns estudis de qualitat han d'abordar-se amb un pressupost minvat, que no guarda ja relació amb el que teníem fa pocs anys i permetia sostindre els estudis. A la manca de diners s'uneix un munt de dificultats per a contractar la plantilla necessària amb les figures adients.

1.4 El protocol per al pagament ajornat de l'IBI i la rehabilitació de l'antic edifici d'Hisenda

El 18 de setembre de 2009 es va signar un protocol de col·laboració entre l'Ajuntament de Castelló i la Universitat Jaume I pel qual aquesta satisfaria 2.525.375,91 € en concepte de regularització del pagament de l'IBI dels anteriors quatre anys, que no s'havia pagat per entendre que l'UJI estava exempta del tribut. Ateñent el fraccionament dels pagaments en cinc anualitats i els interessos meritats, es preveia que la quantitat final a pagar entre 2010 i 2014 fos de 3.053.051,07 €. El quadre provisional de pagaments es mostra en la taula 4.

Els fons pagats per l'UJI a l'Ajuntament, d'acord amb el protocol, haurien de destinar-se exclusivament a la rehabilitació de l'edifici de l'antiga Delegació d'Hisenda, que tindria un futur ús compartit entre ambdues institucions una volta remodelat.

A la signatura del conveni, la Universitat va reconèixer les obligacions derivades del protocol i les va finançar amb el romanent de tresoreria, que aleshores es considerava positiu (tot i ser negatiu). El primer any es van atendre dues anualitats (2010 i 2011) de la taula. El fet de reconèixer en 2010 que el romanent de tresoreria era negatiu va fer considerar convenient atendre la despesa de 2012 (i, en principi, d'anys posteriors) amb esforç pressupostari. A final de 2012 s'havia pagat un total d'1.740.000,00 € (tres anualitats).

Davant les dificultats que havia d'afrontar la Universitat en la confecció del pressupost amb la davallada d'ingressos per a 2013, es va pactar amb l'Ajuntament una modificació del protocol (formalitzada el 18 de febrer de 2013) per tal d'ajornar un any el pagament de les anualitats de 2013 i de 2014. La negociació va incloure la compensació de 168.644,68 € per pagaments que l'Ajuntament havia de fer a l'UJI en 2013. La taula de pagaments pendents va quedar com es recull a la taula 5. La darrera anualitat haurà de calcular-se en el moment del pagament per tal d'ajustar-se a la meritació final d'interessos que corresponga.

Taula 4: Quadre inicial de pagaments pel protocol entre Ajuntament i Universitat signat el 30/9/2009. La darrera anualitat podria modificar-se en funció dels interessos meritats.

	Data venciment	Principal i interessos (€)
1	19/02/2010	580.000,00
2	19/02/2011	580.000,00
3	20/02/2012	580.000,00
4	18/02/2013	580.000,00
5	18/02/2014	571.860,96
		2.891.860,90

Taula 5: Quadre de pagaments pactat en la modificació del protocol signada el 18/2/2013. La darrera anualitat podria modificar-se en funció dels interessos meritats.

	Data venciment	Principal i interessos (€)
4	18/02/2014	411.355,32
5	18/02/2015	571.860,96

El fet que l'exercici 2012 haja tancat amb un romanent de tresoreria positiu ha permès fer-lo servir per finançar, amb un model semblant a l'inicial, els dos pagaments pendents. Aleshores, tot i que en 2012 es va suportar el pagament amb el pressupost d'aqueix any, 2015 no requereix consignar una partida de despesa per a fer front a l'anualitat corresponent.

En data recent, l'Ajuntament ha acceptat que el pagament restant (la darrera anualitat) no es materialitze mitjançant transferència en 2015, sinó destinant l'UJI aqueix import a inversions per a l'equipament de l'edifici, que té prevista la seua apertura en 2016. La despesa en programarà per a 2016 i 2017, moment en què es regularitzarà el que ja ha invertit l'UJI en l'edifici.

En aquest moment ens trobem confeccionant la modificació del protocol que formalitze aquest acord, i que està previst que es signe dins de 2014.

2 Ingressos

Cal distingir entre ingressos afectats i genèrics (o no afectats) a l'hora de confeccionar el pressupost. Els primers són els que es reben amb una finalitat determinada i que haurien de tornar-se si no es destinen efectivament a aquesta finalitat. Els projectes de recerca o els contractes de transferència, per exemple, es financen amb ingressos afectats. L'activitat ordinària de la Universitat, però, es finança amb ingressos genèrics, principalment provinents de les transferències de la Generalitat i de les taxes i preus públics per diferents serveis (la matrícula, les taxes del Servei d'Esports, les taxes per cessió temporal d'espais, etcètera).

2.1 Ingressos genèrics

És previsible que els ingressos genèrics de la Universitat presenten un comportament lleugerament negatiu. Convé ajustar a la baixa la previsió d'ingressos per venda de publicacions pròpies, d'energia elèctrica, taxes de selectivitat i ingressos indeterminats. Part d'aquest ajust es compensarà amb increments en venda de béns diversos i taxes de cursos de doctorat. Els ingressos per cafeteries i altres serveis es reduiran en 150.000€ perquè en 2014 es va incloure, de manera extraordinària, un ingrés per aqueix import per la liquidació de l'Àgora Universitària SL.

Les transferències de la Generalitat amb destinació a l'UJI són pel mateix import que es va pressupostar per a 2014. En 2014, aquestes transferències es recollien en els capítols 4 i 7 de despesa de la Generalitat, quan enguany només ho fan pel capítol 4. En qualsevol cas, el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat assigna a l'UJI 61.159.459,19€ en 2015, la mateixa quantitat que en 2014.

La previsió d'ingressos per taxes i altres es mantindrà en el nostre pressupost en uns valor semblants als de 2014.

Però, l'impacte més significatiu en la previsió d'ingressos deriva de la impossibilitat de consignar ingressos

per factorització de deute del conveni de maig de 2008, perquè el projecte de pressupostos de Generalitat no contempla aqueixa possibilitat per a 2015. L'UJI feia ús d'aquesta possibilitat per a consignar ingressos per un import proper als 1,1 milions d'euros que, una volta tancat l'exercici anterior, es substituïen per un recurs al romanent de tresoreria com a font efectiva de finançament.

El període de sacrificis iniciat en 2010 per tal de retornar a un romanent de tresoreria positiu ens permetia dissenyar un finançament de la despesa amb mecanismes com aquest i, en conseqüència, evitar un impacte negatiu en la qualitat del servei públic que prestem. Com que ara ha desaparegut aquesta possibilitat de factorització de deute i no és possible incorporar el romanent de tresoreria com a font d'ingressos en el pressupost inicial, haurem de finançar certes despeses amb el romanent de tresoreria mitjançant modificacions pressupostàries. Cal tenir en compte que hi ha una garantia absoluta que el romanent tinga valor positiu al tancament dels comptes de 2014, perquè als valor positiu de partida cal afegir el superàvit amb el que encara tanquem l'execució del pressupost i l'addició extraordinària de 9 milions d'euros com a efecte de la modificació del conveni de maig de 2008.

Amb aquest romanent de tresoreria es finançarà, novament, una incorporació de romanents del programa 541-A de 2014 als departaments que hagen seguit polítiques de contenció o planificació pluriennal de la despesa, i es complementaran certes partides que apareixeran minorades en el pressupost inicial per a 2015.

Amb totes aquestes consideracions, la previsió d'ingressos no afectats estarà al voltant dels 81 milions d'euros.

2.2 Ingressos afectats

És impossible pressupostar inicialment tots els ingressos afectats per a 2015, perquè molts d'ells depenen d'un conjunt de variables que escapen al nostre control. Així, els recursos captats per recerca o transferència van incorporant-se al pressupost conforme s'aconsegueixen projectes de recerca o nous contractes. Els romanents d'exercicis anteriors s'incorporen una volta es coneixen amb precisió després del tancament de comptes de 2014. En aquest sentit cal assenyalar que s'han acurtat sensiblement els terminis d'incorporació de romanents en tant s'ha millorat la seua gestió en els darrers exercicis.

En el projecte de llei de pressupostos hi ha altres línies nominatives de finançament per a l'UJI, totes elles finalistes, que podem mencionar en aquest apartat:

- Línia T5770000 de "Amortització capital pla d'inversions": 3.632.490,00€.

Correspon a l'amortització de capital dels préstecs BEI per al finançament dels plans d'inversions 1995-2001 i 1999-2003 que encara figuren al nostre balanç.
- Línia T1835000 de "Despeses financeres per al finançament d'inversions": 2.566.707,00€.

Correspon al pagament dels interessos meritats pels mateixos préstecs i per els emprèstits relacionats amb els mateixos plans d'inversions.
- Línia T2605000 de "Foment activitats universitàries per a majors": 20.000,00€.

És un finançament específic per a la Universitat dels Majors.
- Línia T4450000 de "Subvenció Consells Socials universitats de la Comunitat Valenciana": 50.000,00€.

Finançament específic per al Consell Social de l'UJI.
- Línia T7895000 de "Finançament paga extraordinària desembre 2012": 624.250,00€.

Finançament de la devolució del 24,04% de la paga extraordinària de 2012 que es va suprimir.
- Línia T7405000 de "Convenis finançament despeses d'inversió": 1.941.180,00€.

Finançament finalista per a la primera anualitat construcció dels dos mòduls que completen la primera fase de la Facultat de Ciències de la Salut.

3 Despeses

Al desaparèixer la possibilitat de fer factoring, preveiem una reducció de la previsió inicial d'ingressos que superarà els 1,3 milions d'euros. Això obligarà a no contemplar tota la despesa previsible en el pressupost inicial i a augmentar el crèdit disponible a partir de maig, quan es tanquen els comptes de 2014 i es comprova que el romanent de tresoreria té un valor positiu i suficient. Naturalment, les despeses que s'incorporaran més tard al pressupost són aquelles que tenen una naturalesa més discrecional i que es produeixen en el segon semestre de l'any, bé per periodificació natural, bé per estar relacionades amb la posada en marxa del nou curs.

3.1 Els costos de personal

La Universitat Jaume I és una universitat relativament jove, la qual cosa es reflecteix en un plantilla també relativament jove. Això implica que el personal acumula mèrits relacionats amb la qualitat docent i investigadora i s'incrementen els reconeixents de l'antiguitat. L'increment de costos que açò suposa no s'equilibra, a diferència del que passa a altres universitats, amb jubilacions. Aquest creixement vegetatiu suposa un increment de costos de personal superior als 500.000 € anuals, que podem desglossar així per a 2015:

- 370.000€ per nous triennis i seguretat social associada.
- 150.000€ per nous quinquennis docents.
- 120.000€ per nous sexennis d'investigació.

L'augment de mèrits docents i investigadors té un impacte, també, en un increment del cost dels incentius autonòmics. Enguany es preveu un increment de despesa de 40.000€ per aquest concepte.

Hi ha altres factors que tenen repercussió en un increment del cost de la plantilla per a 2015. En particular, un increment de professorat per necessitats docents proper als 330.000€ i de 260.000€ per l'extensió del Pla Extraordinari de Mesures Econòmiques 2013, que va reduir el complement dels responsables d'estades en pràctiques i dels coordinadors de les beques Erasmus. De manera excepcional, a més, s'abonarà la part meritada de la paga extraordinària que es va suprimir en 2012, amb un cost proper als 625.000,00€.

Cal que la Generalitat siga sensible i reconega el major esforç que ha de fer la Universitat en matèria de personal per tal d'atendre a les necessitats docents, de serveis i administració que plantegen els nous estudis.

3.1.1 El 24,04% de la paga extraordinària de desembre de 2012

El Reial decret 20/2012, de 13 de juliol, "de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad", va suprimir la paga extraordinària de desembre de tots els treballadors públics. El problema és que el RD va entrar en vigor el 15 de juliol, quan ja s'havia meritat un dret de cobrament de part de la paga extra: en el cas dels funcionaris, el dels 44 dies transcorreguts entre l'1 de juny i el dia de publicació del RD (14 de juliol), i en el dels treballadors laborals, els 14 dies transcorreguts entre l'1 de juliol i aqueix mateix dia.

Finalment, la Conselleria d'Hisenda ha inclòs en el projecte de pressupost una línia amb la qual finançar el pagament de la part meritada de la paga extraordinària, que s'abonarà als treballadors afectats abans del 31 de gener de 2015.

3.2 La reducció de despeses corrents

Segueix reduïnt-se el cost de capítol 2 per a despesa corrent en els grans contractes de l'UJI quan aquestes ixen a licitació. En particular, els costos del manteniment de jardins es reduiran en 2014 en 28.000€, el de correus en 25.000€ i el de neteja en 190.000€. Com a contrapartida cal dir que els contractes en vigor solen revisar-se a l'alça anualment per aplicació de la variació en l'IPC. Així, el cost de la seguretat es veurà incrementat en 6.000€.

El cost de les comunicacions telefòniques presenta valors històricament mínims i es treballa per tal d'unificar els contractes de telefonia fixa i mòbil en 2015. El consum de l'energia elèctrica és troba contingut i en nivells semblants als de fa una dècada, amb la consegüent reducció de la despesa energètica. És difícil,

però, traduir la reducció de cost energètic en una reducció del cost econòmic (estancat al voltant dels 2,2 milions d'euros anuals), atès que el mercat elèctric té comportaments que escapen a la lògica. Enguany traurem a licitació el subministrament elèctric per veure d'aconseguir millors preus. Finalment, assenyalarem que la recent adquisició de la xarxa de distribució de gas pel campus ha permès unificar els contractes de subministrament de gas en un únic contracte, començant a produint estalvis en la facturació.

Cal tenir en compte que els estalvis en despesa corrent es produeixen al mateix temps que s'augmenta la superfície construïda en el campus. Aquest factor farà cada vegada més difícil produir estalvis efectius en el capítol 2.

3.3 Reducció de la despesa financera

La signatura de la modificació del de maig de 2008 tindrà un impacte notable en la reducció de càrrega financera que suportàvem amb el pressupost ordinari. En particular, en 2015 deixarem de fer front als següents factors:

- Uns 169.000€ per l'amortització del préstec vinculat al Campus d'Excel·lència Internacional, contret en 2009.
- Uns 10.000,00€ per l'amortització del préstec SEPIVA per a la construcció de l'edifici Espaitec 1, contret en 2009 i 3.000,00€ d'interessos meritats pel mateix préstec.
- 322.000€ d'interessos pel préstec IVF-BEI per al finançament del 50% de la construcció de la Facultat de Ciències de la Salut, contret en 2011 i que ha operat com a suport de la tresoreria.

Des de l'equip econòmic es seguirà treballant perquè es pugui fer una gestió de tresoreria que minimitze la necessitat de fer ús d'instruments financers per a donar suport a la tresoreria.

3.4 Augment de la partida destinada a beques

Atenent la voluntat política de mantenir l'esforç en l'atenció a la igualtat d'oportunitats, l'UJI mantindrà en 300.000€ la partida dedicada a les beques. Això suposa incrementar el pressupost inicial del capítol 4 en 69.000€.

3.5 Reducció de subvencions a altres entitats

El pressupost contemplarà una reducció de la subvenció nominativa a la Fundació General UJI, Espaitec SL i SAUJI, per un import conjunt proper a 70.000€.

3.6 Avançament d'inversions en equipament informàtic

En el pressupost de 2015 no apareixeran les partides destinades usualment a renovació d'equipament informàtic (201.000€) perquè s'ha avançat la seua compra al mes de desembre de 2014, fent ús del romanent de tresoreria.

3.7 Inversions

Tot i estar finançat amb una línia específica, cal destacar que 2015 suposa l'inici de la construcció dels dos mòduls que completen la fase 1 de la Facultat de Ciències de la Salut. Hi ha un compromís de finançament pluriennal perquè l'edifici pugui entrar en servei en 2017, amb un cost total previst de 17,7 milions d'euros.

4 Conclusions

En aquest document hem descrit els principals factors i criteris per a la confecció del pressupost de 2015.

En la part positiva podem assenyalar la reducció de càrrega financera que comportarà la solució parcial al problema del pagament del deute antic o la reducció de costos en capítol 2. Un altre dels aspectes beneficiosos de la modificació del conveni de maig de 2008 serà l'inici de la construcció de la resta de la fase 1 de l'edifici de Ciències de la Salut.

La situació econòmica de la Generalitat segueix sense mostrar signes de millora, la qual cosa es reflecteix en el endarreriments continuats en el pagament de les mensualitat de les transferències i l'abús d'instruments financers com ara el *confirming*. Però l'aspecte que més pesa sobre la Universitat és l'incompliment del PPF, doncs s'assignen a la Universitat unes transferències manifestament insuficients. Aquesta insuficiència és més palesa en moments com els actuals, de continu canvi legislatiu, de necessitat de consolidació de la plantilla i d'implantació d'uns estudis nous, com ara els de Ciències de la Salut.

El pressupost de 2015 podrà comptar, durant la seua execució, amb el matalàs d'un romanent de tresoreria que s'ha posat en positiu després de quatre anys de grans esforços de tota la comunitat universitària.