

INSTRUCCIÓ D'EXPEDIENTS DE CONTRACTES MENORS D'ACORD AMB LA LLEI 9/2017, DE 8 DE NOVEMBRE, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

1. Normes i consideracions generals

Aquesta instrucció s'emet d'acord amb les bases d'execució del pressupost de la Universitat Jaume I, aprovades anualment pel Consell de Govern i pel Consell Social, article 2.2 «són de compliment obligatori per a la gestió del pressupost les circulars que dicte la Gerència en desplegament i aplicació de la normativa vigent», i per tal de complir amb les modificacions i circulars interpretatives de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) posteriors a la instrucció 1/2018, de 23 de març, d'aquesta Gerència en relació amb els contractes menors.

Amb motiu de l'entrada en vigor de la LCSP es va emetre la instrucció de la direcció de l'UJI, 1/2018, de 23 de març, per la qual es va establir el procediment que s'ha de seguir per a la tramitació de contractes menors, i en la seua execució es va desenvolupar l'aplicació informàtica de contractes menors i s'han modificat les normes de funcionament dels departaments i centres, amb l'establiment de les diferents unitats funcionals. Així mateix, per utilitzar el contracte menor en casos excepcionals, s'estan tramitant acords marc i contractes amb preus unitaris.

La Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018 (BOE 4 de de juliol de 2018), que va entrar en vigor el 5 de juliol de 2018, va modificar la LCSP afegint una nova disposició addicional al seu text:

«Disposició addicional cinquanta-quatre. Règim aplicable als contractes celebrats pels agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació.

Atenent la singular naturalesa de la seua activitat, com a excepció al límit previst en l'article 118 d'aquesta Llei, tindran en tot cas la consideració de contractes menors els contractes de subministrament o de serveis de valor estimat inferior o igual a 50.000 euros que se celebren pels agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, sempre que no vagen destinats a serveis generals i d'infraestructura de l'òrgan de contractació.

A aquests efectes, s'entenen compresos entre els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, en els termes establerts en la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, les universitats públiques, els organismes públics d'investigació, fundacions, consorcis i la resta d'agents d'execució de l'Administració General de l'Estat, els organismes i entitats d'investigació semblants als anteriors dependents d'altres administracions públiques, les fundacions d'investigació biomèdica, i els centres, institucions i consorcis del Sistema Nacional de Salut.»

El 4 de juliol de 2018, aquesta modificació va ser notificada a les unitats funcionals de la Universitat amb la indicació que *«en principi, i excepte possibles aclariments o interpretacions posteriors d'altres òrgans, es considerarà aplicable a contractes menors amb càrrec al programa 541-A»*.

El Reial decret-llei 3/2019, de 8 de febrer, de mesures urgents en l'àmbit de la ciència, la tecnologia, la innovació i la universitat, modifica novament la disposició addicional cinquanta-quatre de la LCSP afegint el paràgraf següent:

«En els contractes menors que se celebren pels agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, la tramitació de l'expedient exigeix l'emissió d'un informe de l'òrgan de contractació que justifique, de manera motivada, la necessitat del contracte i que no se n'està alterant l'objecte a fi d'evitar l'aplicació dels llindars aplicables a aquests.

Allò que disposa el paràgraf anterior no és aplicable en aquells contractes el pagament dels quals es verifique, a través del sistema de bestretes de caixa fixa o un altre de similar per a realitzar pagaments menors, sempre que el valor estimat del contracte no excedisca de 5.000 euros.»

L'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIReScon) ha emès la instrucció 1/2019, de 28 de febrer de 2019, a més d'una nota aclaridora sobre els contractes menors, el contingut de les quals es pot resumir així:

- L'abast temporal de les limitacions establertes en l'article 118.3 de la LCSP (límit quantitatiu per proveïdor) correspon a l'exercici pressupostari, i no als dotze mesos anteriors al d'inici de la contractació.
- No són aplicables les limitacions establertes en l'article 118.3 de la LCSP (límit quantitatiu per proveïdor) quan existeix una justificació de no fraccionament per ser les prestacions completament diferents i l'objecte del contracte qualitativament distint al d'altres.
- Cal sol·licitar com a mínim tres pressupostos, que s'han d'incorporar a l'expedient. Quan no siga possible, s'ha d'incorporar a l'expedient una justificació motivada. Si les empreses a les quals se sol·licita pressupost declinen l'oferta o no responen, no cal demanar més pressupostos. Sempre és possible justificar motivadament la no procedència de demanar ofertes quan aquest procés no contribuísca a promocionar la competència o dificulte, impedisca o siga un obstacle per a la cobertura immediata de les necessitats que en cada cas motiven el contracte menor.
- El contracte menor ha de tenir un caràcter excepcional.
- Algunes consideracions sobre el fraccionament.

2. Modificació de la instrucció 1/2018, de 23 de març de 2018

Tenint en compte el paràgraf anterior, la instrucció 1/2018 es modifica en els termes indicats a continuació, d'aplicació a partir de l' 1 de juny de 2019:

Despeses de recerca

Ampliació del límit de 15.000 euros a 50.000 euros (IVA exclòs) per a la consideració de contractes menors en recerca i límit quantitatiu per proveïdor de subministraments i serveis, segons disposició cinquanta-quatre de la LCSP:

1. S'aplica als contractes promoguts pels investigadors o investigadores principals de projectes i contractes d'investigació o responsables d'activitats d'I+D+i per a expedients de despeses de recerca. Amb caràcter general, són aquells amb imputació pressupostària corresponent a partides incloses en el programa 541-A; la persona responsable de la despesa s'ha d'assegurar d'aquest fet.
2. No s'aplica als contractes de subministrament i serveis amb destinació a serveis generals i d'infraestructura de l'UJI, encara que la despesa siga imputable al programa 541-A. És a dir, no s'inclouen les despeses que no estiguen directament vinculades a una activitat investigadora concreta, ni les de caràcter organitzatiu, estructural o financer que s'haurien d'abordar fins i tot si l'activitat investigadora no tinguera lloc.

Despeses menors en recerca amb règim assimilat a les bestretes de caixa fixa en els termes establerts en la LCSP, per a les quals s'ha d'estar a allò que assenyala la disposició addicional cinquanta-quatre de la LCSP.

- Requisits que han de complir aquestes despeses:
 - Que no superen els 5.000 euros (IVA exclòs).
 - Que complisca els requisits del punt 1 del paràgraf anterior, és a dir, que estiguen promogudes pels investigadors o investigadores principals de projectes i contractes d'investigació o responsables d'activitats d'I+D+i per a expedients de despeses de recerca. Amb caràcter general, són aquelles amb imputació pressupostària corresponent a partides incloses en el programa 541-A; la persona responsable de la despesa s'ha d'assegurar d'aquest fet.
 - Que no estiga inclosa en un acord marc o expedient que ha estat objecte de licitació.
 - Que es trameta com una bestreta de caixa fixa o instrument similar, entenent que les tramitades per les unitats de gestió de l'UJI s'assimilen.

3. Tramitació:

- No es requereix informe que justifique la necessitat del contracte o que el seu objecte no ha estat alterat per tal d'evitar l'aplicació dels llindars.

Àmbit temporal

Es considera com abast temporal de les limitacions establertes en l'article 118.3 de la LCSP (període en el que no es pot superar un determinat volum de despesa amb un mateix proveïdor mitjançant contractació menor) el període corresponent a l'exercici en curs, és a dir, el període comprés entre l'1 de gener de l'exercici i la data d'inici del procés de contractació.

Objecte del contracte

S'incorpora la referència de l'objecte contractual com a supòsit en el qual no operen els límits quantitatius de l'article 118.3 de la LCSP. En aquest cas, ha de ser justificada la no alteració de l'objecte del contracte per tal d'evitar l'aplicació de les normes contractuals i, si escau, justificar que l'objecte contractual és qualitativament diferent del d'altres que s'han perfeccionat prèviament amb el mateix operador econòmic, o que no constitueixen una mateixa unitat funcional.

Sol·licitud d'almenys tres pressupostos

En compliment de la resolució de l'OIREscon, i als efectes de promoure el principi de competència sense perjudici de les necessitats que cobreixen els contractes menors i tot buscant l'eficiència en el procés de contractació, s'estableix la necessitat de sol·licitar almenys tres pressupostos per a contractes menors d'import igual o superior a 5.000 euros (IVA exclòs), excepte si es justifica la impossibilitat, com ara en casos d'exclusivitat.

Qüestions generals a tenir en compte

Les disposicions d'aquesta instrucció s'han d'interpretar sense perjudici dels requisits establerts per les subvencions o projectes específics, que prevalen en qualsevol cas.

L'aplicació de la disposició cinquanta-quatrena de la LCSP, sobre l'ús de la caixa fixa o instrument similar per a imports que no excedisquen de 5.000 euros (IVA exclòs) en l'àmbit de la recerca, així com la flexibilitat que introdueix la Resolució de 6 de març de 2019 de l'OIREscon, no pot fer entendre el contracte menor com a instrument d'execució general en matèria de contractació.

Per tant, cal recordar que no pot existir cap contracte de prestacions menors que siga recurrent i que, any rere any, responga a la mateixa necessitat de l'entitat contractant. Cal planificar la contractació de les prestacions recurrents i dur-la a terme pels procediments ordinaris. En aquest sentit, i si escau, s'ha de justificar en l'expedient la causa de la falta de planificació de l'òrgan de contractació que ha obligat a acudir a la figura del contracte menor.

Sense perjudici d'allò que estableix aquesta instrucció, i amb la intenció d'avançar en la planificació de la contractació, s'ha de continuar amb la implementació d'acords marc i procediments oberts de contractació per adquirir els serveis i subministraments que necessita la Universitat.

El gerent

Andrés Marzal Varó

Castelló, 29 de maig de 2019